

Änderung des Flächennutzungsplanes im erweiterten Geltungsbereich des Bebauungsplanes Nr. 311 "Sondergebiet Aufm Flürchen zwischen der Straße Niederberger Höhe (K 17) und der Arenberger Straße (L 127)" im Parallelverfahren

der Stadt Koblenz



Begründung

Stadt: Koblenz
Gemarkung / Flur: Niedernberg Nr. 6,
Arenberg Nr. 1

In der Fassung des Vorentwurfes zum Aufstellungsbeschluss

MEDIATION
■ planen+bauen

Dipl. Ing. Ilse Erzigkeit
Mediation, Stadtplanung
Jodokstraße 16
88662 Überlingen

Tel. 07551 847 9041
Mobil 0177 753 1950
Email mail@mediation-planenundbauen.de
www. mediation-planenundbauen.de

Stand: 12. August 2014

| | | |
|-----------|--|----------|
| 1. | Rechtsgrundlagen | 3 |
| 2. | Verfahren | 3 |
| 3. | Wesentliche Inhalte, Ziele, Zwecke und Auswirkungen der Planung | 4 |
| 3.1 | Erfordernis der Planung, Planungsziele und –grundsätze | 4 |
| 3.1.1 | Planungsanlass, Planungserfordernis | 4 |
| 3.1.2 | Ziel und Zweck der Planung, Planungsgrundsätze | 4 |
| 3.2 | Plangebiet | 5 |
| 3.2.1 | Lage und Größe des Plangebietes, Geltungsbereich | 5 |
| 3.2.2 | Nutzung im Plangebiet | 6 |
| 3.2.3 | Umgebung des Plangebietes | 6 |
| 3.2.4 | Erschließung des Plangebietes | 6 |
| 3.3 | Planungsgrundlagen | 6 |
| 3.3.1 | Darstellungen im wirksamen Flächennutzungsplan | 6 |
| 3.4 | Vorgaben aus überörtliche Planungen und Fachplanungen Vorgaben der städtischen Fachbehörden | 6 |
| 3.4.1 | Landes- und Regionalplanung | 6 |
| 3.4.2 | Einzelhandels- und Zentrenkonzept der Stadt Koblenz | 7 |
| 3.5 | Städtebauliches Konzept | 8 |
| 3.6 | Planungs- und Standortalternativen | 9 |
| 3.7 | Planinhalte | 9 |
| 3.7.1 | Art der baulichen Nutzung | 9 |
| 3.8 | Planverwirklichung | 9 |
| 3.8.1 | Eigentumsverhältnisse | 9 |
| 3.8.2 | Flächenbilanz des Plangebietes | 10 |
| 3.8.3 | Kosten | 10 |

1. Rechtsgrundlagen

- Baugesetzbuch (BauGB) vom 23. September 2004 (BGBl. I S. 2414), in der derzeit geltenden Fassung,
- Verordnung über die bauliche Nutzung der Grundstücke (Baunutzungsverordnung - BauN-VO) vom 23. Januar 1990 (BGBl. I S. 132), in der derzeit geltenden Fassung,
- Verordnung über die Ausarbeitung der Bauleitpläne und die Darstellung des Planinhalts (Planzeichenverordnung - PlanzV) vom 18. Dezember 1990 (BGBl. 1991 I S. 58), in der derzeit geltenden Fassung,
- Landesbauordnung Rheinland-Pfalz (LBauO) vom 24. November 1998 (GVBl. S. 365), in der derzeit geltenden Fassung,
- Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz - BNatSchG) vom 29. Juli 2009 (BGBl. I S. 2542), in der derzeit geltenden Fassung,
- Bundes-Immissionsschutzgesetz vom 17. Mai 2013 (BGBl. I S. 1274), in der derzeit geltenden Fassung,
- Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten (Bundes-Bodenschutzgesetz - BBodSchG) vom 17. März 1998 (BGBl. I S. 502), in der derzeit geltenden Fassung,
- Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) vom 24. Februar 2010 (BGBl. I S. 94), in der derzeit geltenden Fassung,
- Gemeindeordnung (GemO) vom 31. Januar 1994 (GVBl. S. 153), in der derzeit geltenden Fassung.

2. Verfahren

Die Änderung des Flächennutzungsplanes (FNP) erfolgt gem. § 8 Abs. 3 BauGB parallel zur Aufstellung des Bebauungsplanes Nr. 311 "Sondergebiet Aufm Flürchen zwischen der Straße Niederberger Höhe (K 17) und der Arenberger Straße (L 127)". Die Aufstellung des Bebauungsplanes wird in einem 2-stufigen Verfahren mit der frühzeitigen Beteiligung der Öffentlichkeit und den Trägern öffentlicher Belange sowie der öffentlichen Auslegung der Planunterlagen gemäß §§ 3, 4 BauGB durchgeführt.

Nach dem Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) besteht für einen großflächigen Einzelhandelsbetrieb von 1.200 qm bis weniger 5.000 qm Geschossfläche (Anlage 1 Nr. 18.6 UVPG) keine Pflicht zur Umweltverträglichkeitsprüfung im Sinne des UVPG sondern die Notwendigkeit einer allgemeinen Vorprüfung im Einzelfall nach § 3 c UVPG. Diese Anforderungen des UVPG werden mit dem gemäß §§ 2 Abs. 4 und 2a BauGB zu prüfenden Umweltauswirkungen erfüllt.

3. Wesentliche Inhalte, Ziele, Zwecke und Auswirkungen der Planung

3.1 Erfordernis der Planung, Planungsziele und –grundsätze

3.1.1 Planungsanlass, Planungserfordernis

Die Baumschule Diewald in Koblenz-Niederberg ist ein seit über 100 Jahren bestehender Familienbetrieb, der bereits mehr als 30 Jahre am derzeitigen Standort ansässig ist. Insgesamt erstreckt sich die bewirtschaftete Fläche vom Schnittpunkt der Straßen Niederberger Höhe / Arenberger Straße im Osten bis zur Wohnbebauung im Westen. Die Gesamtfläche von ca. 3,0 ha untergliedert sich in ca. 2,3 ha Eigentum der Firma Diewald und ca. 0,7 ha gepachtete Grundstücksflächen.

In den letzten Jahren haben sich die Anforderungen an den Betrieb der Baumschule verändert, so dass für die zukünftige Standortsicherung Umstrukturierungs- und Neubaumaßnahmen erforderlich sind.

Westlich der geplanten baulichen Anlagen der Baumschule beabsichtigt eine Investorengesellschaft einen Lebensmittel-Vollsortimenter mit ca. 2.000 qm Verkaufsfläche zu errichten. Das geplante Vorhaben ist mit den Vorgaben des Einzelhandels- und Zentrenkonzept der Stadt Koblenz zu vereinbaren (vgl. 3.4.2).

Für das Plangebiet existiert kein rechtskräftiger Bebauungsplan. Die planungsrechtliche Zulässigkeit der geplanten Vorhabens erfordert somit die Aufstellung eines Bebauungsplanes mit den Festsetzungen eines Sondergebietes – großflächiger Einzelhandel gemäß § 11 (3) Nr. 2 BauNVO sowie einem Sondergebiet – Baumschule gemäß § 11 (2) BauNVO.

Im wirksamen FNP der Stadt Koblenz ist das zu beplanende Gebiet überwiegend als „Grünfläche“, dargestellt. Die vorgesehenen Festsetzungen des Bebauungsplanes sind somit nicht aus dem rechtskräftigen FNP im Sinne des § 8 Abs. 2 BauGB entwickelt.

Des Weiteren wurde das Plangebiet der Änderung des Flächennutzungsplanes um die südlich vorhandene Arenberger Straße sowie um die im rechtskräftigen FNP dargestellte Verbindungsstraße zwischen der Arenberger Straße und der Niederberger Höhe erweitert. Die Realisierung der Verbindungsstraße ist nicht mehr vorgesehen. Somit wird mit den Darstellungen dieser Bereiche in der vorliegenden Änderung des FNP die aktuelle Bestands- und Planungssituation aufgenommen.

Die Änderung des FNP erfolgt parallel zur Aufstellung des Bebauungsplanes gemäß § 8 Abs. 3 BauGB.

3.1.2 Ziel und Zweck der Planung, Planungsgrundsätze

Mit der Änderung des Flächennutzungsplanes parallel zur Aufstellung des Bebauungsplanes Nr. 311 „Sondergebiet Aufm Flürchen zwischen der Straße Niederberger Höhe (K 17) und der Arenberger Straße (L 127)“ werden die planungsrechtlichen Voraussetzungen für die im Geltungsbereich geplanten baulichen Anlagen eines Lebensmittel-Vollsortimenters sowie für die Neuordnung der bereits ansässigen Baumschule geschaffen. Außerdem werden die Darstellungen der Verkehrsflächen den tatsächlichen Planungs- und Bestandssituationen angepasst.

Mit der Änderung des Flächennutzungsplanes sind folgende Planungsziele verbunden:

- Standortsicherung eines ortsansässigen Betriebes,
- Stärkung der Nahversorgung mit Lebensmittel-Vollsortimenten,
- Sicherung der geordneten städtebaulichen Entwicklung im Sinne des § 1 Abs. 3 BauGB,
- Darstellung der Flächen zum Schutz der Klimafunktionen,
- Anpassung des Flächennutzungsplanes hinsichtlich der bestehenden und geplanten Verkehrsflächen.

3.2 Plangebiet

3.2.1 Lage und Größe des Plangebietes, Geltungsbereich

Das Plangebiet liegt im Nordosten des Stadtteils Niederberg bzw. ab dem Flurstück 15/1 im Nordwesten des Stadtteils Arenberg. Die überbaubaren Flächen des Lebensmittel-Vollsortimenters und der Baumschule sind im Gemarkungsbereich Niederberg vorgesehen. Der Geltungsbereich umfasse eine Fläche von ca. 4,3 ha wird wie folgt begrenzt:

Norden: Niederberger Höhe

Osten: Kreisel - Niederberger Höhe / Arenberger Straße

Süden: landwirtschaftliche Fläche

Westen: Wohnbebauung und Freifläche

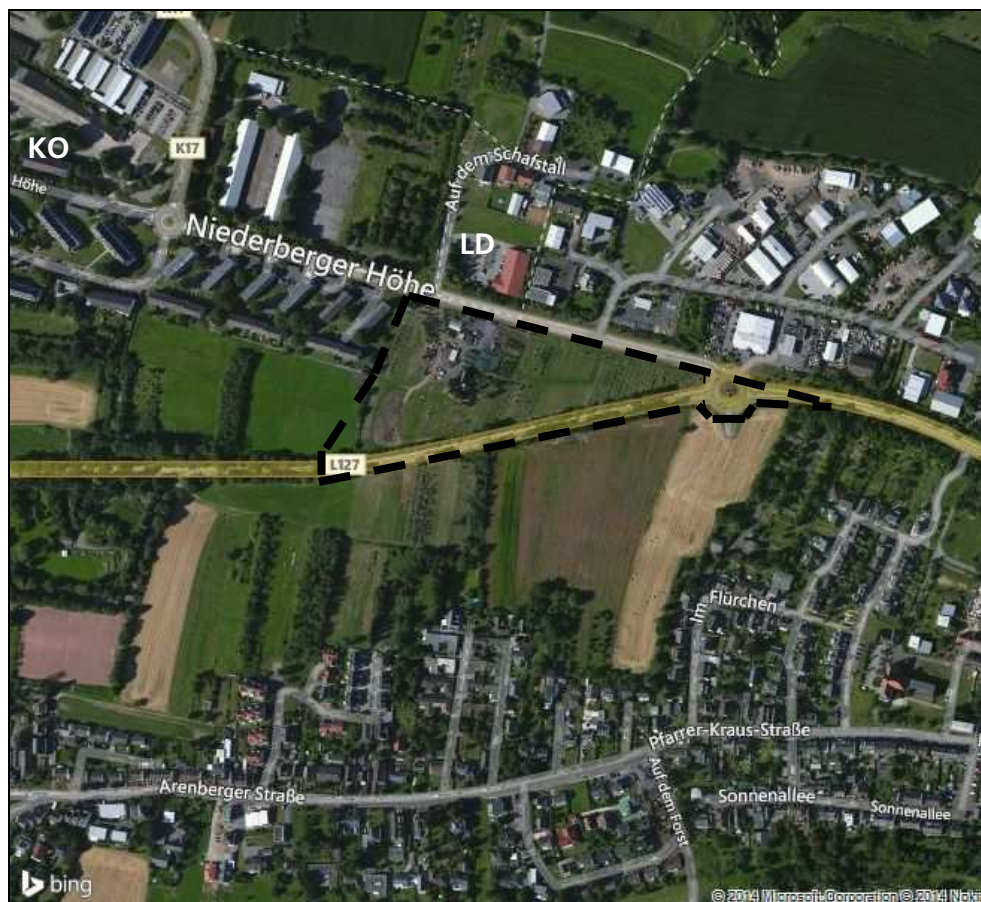


Abb. 1: Plangebiet und Umgebung (www.bing.com/maps)

3.2.2 Nutzung im Plangebiet

Auf dem Betriebsgelände der Baumschule Diewald sind derzeit ein Wohnhaus für den Betriebsinhaber, Büroräume, Lagerflächen und ein Gewächshaus vorhanden. Die überwiegenden Flächen des Betriebsgeländes werden zum Anpflanzen von Bäumen und Sträuchern genutzt. Insgesamt erstreckt sich die bewirtschaftete Fläche vom Schnittpunkt der Straßen Niederberger Höhe / Arenberger Straße im Osten bis zur Wohnbebauung im Westen.

3.2.3 Umgebung des Plangebietes

Die umgebene Bebauung ist im Norden durch Gewerbe und im Westen und Süden durch Wohnnutzung geprägt. Direkt südlich angrenzend am Plangebiet befinden sich landwirtschaftliche Nutzflächen. Nördlich der Niederberger Höhe existiert auf der Gemarkung der Gemeinde Urbar ein Lebensmittel-Discounter (Abb. 1 Nr. LD). Ein weiterer Lebensmittel-Discounter und Lebensmittel-Vollversorger sind in einer Entfernung von ca. 2,0 km im Südwesten an der Arenberger Straße angesiedelt. Auf der nördlich der Niederberger Höhe gelegenen Konversionsfläche soll nach dem vorliegenden Rahmenplan Wohnbebauung entwickelt werden.

3.2.4 Erschließung des Plangebietes

Die direkte Erschließung des Plangebietes erfolgt über die Niederberger Höhe. Die Anbindung an das öffentliche Nahverkehrsnetz ist mit der Bushaltestelle in unmittelbarer Nähe des Plangebietes im Bereich der Niederberger Höhe gewährleistet.

3.3 Planungsgrundlagen

3.3.1 Darstellungen im wirksamen Flächennutzungsplan

Im wirksamen FNP der Stadt Koblenz ist das zu beplanende Gebiet überwiegend als „Grünfläche“, dargestellt. Teilweise ist dieser Bereich als „Fläche für den Gemeinbedarf“ mit der Zweckbestimmung „Friedhof“ konkretisiert. Des Weiteren sind im Westen des Plangebietes eine „Fläche für den überörtlichen Verkehr“, „Wohnbaufläche“, Sonderbaufläche – Parkplatz“ sowie eine „Hauptversorgungsleitung“ dargestellt.

3.4 Vorgaben aus überörtliche Planungen und Fachplanungen, Vorgaben der städtischen Fachbehörden

3.4.1 Landes- und Regionalplanung

Im gültigen Regionalen Raumordnungsplan Mittelrhein-Westerwald 2006 ist für das Plangebiet keine bauliche Nutzung ausgewiesen. Die Verkehrsfläche der Arenberger Straße ist dargestellt. Im Entwurf gemäß Beschluss der Regionalvertretung vom 12.09.2011 ist der Geltungsbereich als Gewerbefläche und im Süden als Verkehrsfläche ausgewiesen.

Nach den Zielen der Regionalplanung ist die Ansiedlung von großflächigen Einzelhandelsbetrieben mit innenstadtrelevanten Sortimenten, z.B. Lebensmittel, nur in städtebaulich integrierten Bereichen, d.h. in Innenstädten, Stadt- und Stadtteilzentren zulässig.

Durch die Ansiedlung von großflächigen Einzelhandelsbetrieben dürfen weder die Versorgungsfunktionen der städtebaulich integrierten Bereiche der Standortgemeinde noch die der Versorgungsbereiche benachbarter zentraler Orte wesentlich beeinträchtigt werden. Das weitere Vorgehen hinsichtlich der Regionalplanung ist nach dem Aufstellungsbeschluss zur Änderung des FNP mit der Struktur und Genehmigungsdirektion Nord abzustimmen.

3.4.2 Einzelhandels- und Zentrenkonzept der Stadt Koblenz

Der Standort des geplanten Lebensmittel-Vollversorgers befindet sich im Stadtteil Niederberg, in unmittelbarer Nähe der Stadtteile Arenberg und Immendorf. Im Einzelhandels- und Zentrenkonzept der Stadt Koblenz vom Juni 2009 werden Analysen und Handlungsempfehlungen nach den zentralen Versorgungsbereichen, Fachmarktlagen, Solitärstandorten der Nahversorgung sowie kleinteilige Einzelhandelsnutzungen in den Ortskernen der Stadtteile differenziert. Die Stadtteile Niederberg, Arenberg und Immendorf werden als „kleinteilige Einzelhandelsnutzungen in den Ortskernen der Stadtteile“ definiert und werden hinsichtlich der Lebensmittelversorgung wie folgt beurteilt:

Tabelle 1: Zusammenfassung der Aussagen des Einzel- und Zentrenkonzeptes

| Zusammenfassung der Aussagen des Einzelhandels- und Zentrenkonzeptes zur Nahversorgung im Lebensmittelbereich (Seite 212 – 216) | | | |
|--|--|--|---|
| Themen | Niederberg | Arenberg | Immendorf |
| Einwohner | 2.820 | 2.764 | 1.426 |
| Verkaufsfläche (Lebensmittel) / Einwohner | 0,64* | 0,16* | 0,03* |
| Beschreibung | Lebensmittel-Vollsortimenter und Discounter an der Arenberger Straße | Kleinteilige Fachgeschäfte im Ortskern | Geringe Geschäfts- und Dienstleistungsangebote |
| Bewertung | Grundversorgung ist gesichert | Nahversorgung im Lebensmittelbereich lückenhaft, Versorgungsfunktion teilweise über Netto-Markt in Urbar Marktpotenzial für Lebensmittelmarkt nicht gewährleistet | Marktpotenzial für Lebensmittelmarkt nicht gewährleistet |
| Entwicklungsziel | Bestandssicherung | Bestandssicherung | Bestandssicherung Potenzial für alternative Vertriebskonzepte der Nahversorgung prüfen |

* Zum Vergleich: Die Verkaufsfläche – Lebensmittel pro Einwohner betragen in Koblenz 0,47 qm und in Deutschland 0,36 qm.

3.5 Städtebauliches Konzept

Der geplante 1-geschossige Lebensmittel-Vollsortimenter mit einer Verkaufsfläche von 2.000 qm wird über die Niederberger Höhe erschlossen. Die Anlieferung des Marktes erfolgt im Süden des Gebäudes. Mit dem Gebäudeversatz im Bereich der Anlieferungszone werden Lärmbelästigungen hinsichtlich der im Westen vorhandenen Wohnbebauung vermieden. Die Stellplätze sind im Osten und Süden des Gebäudes angeordnet.

Östlich des Lebensmittel-Vollsortimenters plant die Baumschule Diewald die notwendigen baulichen Anlagen für den Baumschulbetrieb zu errichten. Die Blumenhalle mit Büro sowie zwei aus bespannten Netzen bestehende Schattenhallen werden über eine Zufahrt von der Niederberger Höhe erschlossen, unabhängig von der Zu- und Abfahrt des Lebensmittel-Vollsortimenters. Das Wohnhaus für den Betriebsinhaber wird über eine separate Zufahrt ebenfalls von der Niederberger Höhe erschlossen. Die übrigen östlich angrenzenden Flächen bis zum Schnittpunkt der Niederberger Höhe mit der Arenberger Straße werden auch zukünftig weiterhin als Pflanzflächen genutzt.

Die Grünfläche im Westen des Lebensmittel-Vollsortimenters werden von der Baumschule bei Bedarf ebenfalls als Pflanzflächen genutzt.

Mit der vorgesehenen Gebäudeanordnung kann im Süden eine Freifläche zum Schutz der Klimafunktionen erhalten werden.



Abb. 2: Städtebauliches Konzept

3.6 Planungs- und Standortalternativen

Mit dem geplanten Lebensmittel-Vollsortimenter an der Gemarkungsgrenze Niederberg / Arenberg kann der Nahversorgungsbedarf der Stadtteile Immendorf und Arenberg abgedeckt werden. Nach den Aussagen des Einzelhandels – und Zentrenkonzeptes ist in den beiden Stadtteilen kein Marktpotenzial für einen eigenständigen Lebensmittelmarkt vorhanden (siehe Ziffer 3.4.2). Die Erreichbarkeit des Standortes ist über die gut ausgebauten Verkehrsnetze, dem öffentlichen Nahverkehr sowie fußläufig von den umliegenden Wohngebieten gewährleistet. Der geplante Lebensmittelmarkt mit Vollsortimenten ist eine zweckmäßige Ergänzung zum bereits auf den Flächen der Gemeinde Urbar vorhandenen Lebensmittel-Discountermarkt nördlich der Niederberger Höhe.

Als Standortalternative ist die Konversionsfläche nördlich der Niederberger Höhe zu betrachten (Abb. 1 Nr. KO). Die bauliche Entwicklung des Gebietes ist jedoch zeitlich nicht absehbar. Der vorhandene derzeitige Bedarf für einen Lebensmittel-Vollsortimenter kann mit der vorgesehenen Planung abgedeckt werden.

Konkrete gutachterliche Untersuchungen zu den Auswirkungen des geplanten Lebensmittel-Vollsortimenters werden im Rahmen des weiteren Bebauungsplanverfahrens durchgeführt.

3.7 Planinhalte

3.7.1 Art der baulichen Nutzung

Die Flächen für den geplanten Lebensmittel-Vollsortimenter sind gem. § 5 Abs. 2 Nr. 1 BauGB als „Sondergebiet – großflächiger Einzelhandel“ dargestellt.

Die Flächen der Baumschule sind gem. § 5 Abs. 2 Nr. 1 BauGB als „Sondergebiet – Baumschule“ dargestellt.

Die dargestellten „Grünflächen“, die „Fläche für Versorgungsanlagen“ die „Versorgungsleitung“ sowie die „Verkehrsfläche“ entsprechen den heutigen vorhandenen Nutzungen.

Die Konkretisierung der Flächen erfolgt im Weiteren parallel zur Änderung des FNP durchzuführenden Bebauungsplanverfahren.

3.8 Planverwirklichung

3.8.1 Eigentumsverhältnisse

Die Fläche des Plangebietes, die im Bebauungsplan Nr. 311 festgesetzt ist umfasst ca. 3,0 ha und untergliedert sich in ca. 2,3 ha Eigentum der Firma Diewald und in ca. 0,7 ha von 8 anderen Eigentümern. Die folgenden unterstrichenen Flurstücke sind nicht im Eigentum der Firma Diewald:

Gemarkung Niedernberg, Flur 6, Flurstücke Nr.: 65/6 (Trafostation), 65/9, 66/5, 67/5, 68/5, 69/5, 70/5, 73/5, 73/8, 76/1, 644/77, 78/1, 79/1, 80/1 und Gemarkung Arenberg, Flur 1, Flurstücke Nr.: 15/1, 20/1, 21/1, 25/1, 27/1, 28/1, 29/6, 30/1.

Die Einverständniserklärungen zur Aufstellung von Bauleitplänen liegen von allen Eigentümern für diesen Bereich vor. Die erforderlichen Flächen für den Lebensmittel-Vollsortimenter werden die Investoren von den derzeitigen Eigentümern erwerben. Entsprechende notarielle Vereinbarungen sind bereits getroffen.

Das erweiterte Plangebiet hinsichtlich der Verkehrsflächen bezieht sich nur auf die Darstellung der bestehenden Situation. Mit der Änderung des Flächennutzungsplanes werden für diese Bereiche keine planungsrechtlichen Grundlagen für bauliche Umgestaltungen geschaffen.

3.8.2 Flächenbilanz des Plangebietes

Tabelle 2: Flächenbilanz

| Gebietsbezeichnung | Flächengröße |
|--|---------------|
| Sondergebiet - Baumschule | 11.673 qm |
| Sondergebiet – großflächiger Einzelhandel | 11.363 qm |
| Private Grünfläche im Bplan 311 | 6.792 qm |
| Fläche für Versorgungsanlagen | 207 qm |
| | 30.035 qm |
| Private Grünfläche - im erweiterten Plangebiet | ca. 2.100 qm |
| Verkehrsfläche im erweiterten Plangebiet | ca. 11.200 qm |
| | ca. 43.335 qm |

3.8.3 Kosten

Mit der Änderung des FNP entstehen der Stadt Koblenz keine Kosten. Die anfallenden Planungskosten werden von den Investoren des geplanten Einzelhandelsbetriebes übernommen. Die Einzelheiten der Kostentragung sind in einem städtebaulichen Vertrag zwischen den Investoren und der Stadt Koblenz zu regeln.