



Auskunft erteilt:	Frau Höger	Amt/EB: 01.01-Büro des Oberbürgermeisters
Tel.:	0261 129 1231	e-mail: julia.hoeger@stadt.koblenz.de
Koblenz,	20.01.2020	

An alle Mitglieder des Haupt- und Finanzausschusses

1. Nachtrag

zur Sitzung des Haupt- und Finanzausschusses am

Montag, den 27.01.2020, 15:00 Uhr,

im historischen Rathaussaal 101, Rathausgebäude I, Willi-Hörter-Platz 1, 56068 Koblenz.

Tagesordnung

Die Tagesordnung wird um folgende Angelegenheiten ergänzt:

Öffentliche Sitzung:

Punkt 12:	Änderung Betrauungsakt und Finanzierung Sauna mit Gastronomie Vorlage: BV/0025/2020
-----------	--

Punkt 13:	Zusammensetzung Klimakommission Vorlage: BV/1006/2019/1
-----------	--

Wir bitten um Aktualisierung Ihrer Beratungsunterlagen.

Mit freundlichen Grüßen
im Auftrag

gez.
Höger



Beschlussvorlage

Vorlage: BV/0025/2020		Datum: 09.01.2020			
Oberbürgermeister					
Verfasser:	30-Rechtsamt	Az.:			
Betreff: Änderung Betrauungsakt und Finanzierung Sauna mit Gastronomie					
Gremienweg:					
06.02.2020	Stadtrat	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	TOP	öffentlich		Enthaltungen	Gegenstimmen
27.01.2020	Haupt- und Finanzausschuss	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	TOP	öffentlich		Enthaltungen	Gegenstimmen

Beschlussentwurf:

Der Stadtrat beschließt:

1. unter Abänderung des Beschlusses vom 14.07.2016 (BV 0235/2016/2)
 - a) die modifizierte Fassung der Betrauung der Koblenzer Bäder GmbH unter Einbeziehung der Stadtwerke Koblenz GmbH für den Zeitraum bis 2025 mit der Aufgabe der Errichtung (einschließlich Planung) des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Rauentaler Moselbogen sowie dessen Betrieb entsprechend dem als **Anlage** beigefügten Betrauungsakt,
 - b) die Anweisung jeweils der Vertreter der Stadt in der Gesellschafterversammlung der Koblenzer Bäder GmbH und der Gesellschafterversammlung der Stadtwerke Koblenz GmbH, für die umfassende und ordnungsgemäße Umsetzung des Betrauungsaktes in der hier als Anlage beigefügten Fassung Sorge zu tragen und die jeweilige Geschäftsführung anzuweisen, den Betrauungsakt in der beigefügten Fassung durch Gegenzeichnung als verbindlich anzuerkennen und die ordnungsgemäße Umsetzung zu gewährleisten,
2. unter Bezugnahme auf Ziff. 4 und Ziff. 6 der BV/0018/2019 sowie BV 0788/2019 hinsichtlich der danach noch offenen Finanzierungskonzepte
 - a) die Bestätigung des Finanzierungskonzeptes für das Hallenbad, wonach die Stadtwerke Koblenz GmbH der Koblenzer Bäder GmbH zur Finanzierung des Vorhabens Darlehen zu marktüblichen Konditionen gewährt (Darlehensmodell),
 - b) die Anweisung jeweils der Vertreter der Stadt in der Gesellschafterversammlung der Stadtwerke Koblenz GmbH sowie in der Gesellschafterversammlung der Koblenzer Bäder GmbH, den für das unter Ziff. 2.a) bestätigte Finanzierungskonzept notwendigen Beschlüssen zuzustimmen und diese umzusetzen,

- c) die Festlegung, dass die Gewährung von 9,5 Mio. EUR seitens der Stadtwerke Koblenz GmbH an die Koblenzer Bäder GmbH zur Finanzierung von an das Hallenbad angegliederter Sauna mit Gastronomie über eine Darlehensgewährung seitens der Stadtwerke Koblenz GmbH zu marktüblichen Konditionen erfolgt,
- d) die Anweisung jeweils der Vertreter der Stadt in der Gesellschafterversammlung der Stadtwerke Koblenz GmbH sowie in der Gesellschafterversammlung der Koblenzer Bäder GmbH den für die unter Ziff. 2.c) festgelegte Darlehensgewährung notwendigen Beschlüssen zuzustimmen und diese umzusetzen.

Begründung:

Zu 1.:

Nach der Erweiterung des Hallenbadkonzeptes für das Hallenbad Rauentaler Moselbogen durch BV/0018/2019, wonach die Koblenzer Bäder GmbH auch eine dem Hallenbad angegliederte Sauna und Gastronomie errichten und betreiben soll, ist die vom Rat mit BV/0235/2016 beschlossene beihilferechtliche Betrauung von Koblenzer Bäder GmbH diesem veränderten Konzept anzupassen (Lit. a). Die Weisungen gem. Lit. b) dienen der verbindlichen Umsetzung der modifizierten Betrauung.

Zu 2.a) und b):

Im Rahmen der BV/0018/2019 blieb offen, ob am Finanzierungskonzept für das Hallenbad gem. BV/0138/2016 (Ziff. 4) in Gestalt des dort näher beschriebenen Darlehensmodells festgehalten werden soll. Dies wird verwaltungsseitig mit dieser Vorlage empfohlen, da insoweit in steuerlicher Hinsicht Rechtssicherheit durch die bereits vorliegende verbindliche Auskunft der Finanzverwaltung besteht. Das Finanzierungskonzept sieht im Wesentlichen vor, dass die Stadtwerke Koblenz GmbH (SWK) der Koblenzer Bäder GmbH Darlehen zu einem marktüblichen Zinssatz gewährt. Die Tilgung wird an die betriebswirtschaftliche Nutzungsdauer des Hallenbades angepasst. Zudem wurde zwischen beiden Gesellschaften ein Ergebnisabführungsvertrag geschlossen, wonach die SWK verpflichtet ist, die Verluste der Koblenzer Bäder GmbH zu übernehmen, aber auch ermächtigt, evtl. Gewinne abzuschöpfen. Während die SWK die benötigte Liquidität aus eigenen Mitteln bereitstellen kann, soll auch eine Aufnahme externer Finanzmittel durch die Koblenzer Bäder GmbH im Rahmen des Finanzierungskonzeptes nicht ausgeschlossen werden. Die Umsetzung soll durch eine entsprechende Anweisung gewährleistet werden.

Zu 2.c) und d):

Soweit das Finanzierungskonzept für die Gewährung von 9,5 Mio. EUR seitens der SWK an die Koblenzer Bäder GmbH zur Finanzierung von an das Hallenbad angegliederter Sauna und Gastronomie offen blieb, schlägt die Verwaltung hier ebenfalls die Abwicklung über eine Darlehensgewährung seitens der SWK zu den im Beschlusstenor genannten Konditionen vor. Die Umsetzung soll durch eine entsprechende Anweisung gewährleistet werden.

Anlage/n:

Betrauungsakt

Auswirkungen auf den Klimaschutz: Dem Energieaufwand für die Sauna stehen verringerte Fahrzeugbewegungen zu entfernteren Schwimmbädern mit Sauna gegenüber. Der Beschluss wird daher als klimaneutral erachtet.

**Betrauungsakt
der Stadt Koblenz
unter Einbeziehung der Stadtwerke Koblenz GmbH**

für die Koblenzer Bäder GmbH

auf der Grundlage

**des
Beschlusses 2012/21/EU der Europäischen Kommission
vom 20.12.2011**

**über die Anwendung von Art. 106 Abs. 2 des Vertrages über die Arbeitsweise der Europäischen Union auf staatliche Beihilfen in Form von Ausgleichsleistungen zugunsten bestimmter Unternehmen, die mit der Erbringung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse betraut sind
(2012/21/EU, ABI. EU Nr. L 7/3 vom 11.01.2012)
- nachfolgend: „Freistellungsbeschluss“-**

**des
Rahmens der Europäischen Union für staatliche Beihilfen in Form von Ausgleichsleistungen für die Erbringung öffentlicher Dienstleistungen (2011) (2012/C 8/03, ABI. EU Nr. C 8/15 vom 11. Januar 2012)**

**und der
Richtlinie 2006/111/EG der EU-Kommission vom 16. November 2006 über die Transparenz der finanziellen Beziehungen zwischen den Mitgliedstaaten und den öffentlichen Unternehmen sowie über die finanzielle Transparenz innerhalb bestimmter Unternehmen (Abl. EU Nr. L 318/17 vom 17. November 2006)**

**sowie des
Urteils des Europäischen Gerichtshofes vom 24. Juli 2003 in der Rechtssache Altmark Trans GmbH und Regierungspräsidium Magdeburg gegen Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Rechtssache C-280/00)
- „Altmark-Trans“-Rechtsprechung -**

Präambel

(1) Die Stadt Koblenz stellt gem. Art. 49 der Verfassung des Landes Rheinland-Pfalz in Verbindung mit den §§ 2, 14 Abs. 2 der Gemeindeordnung (GemO) in den Grenzen ihrer Leistungsfähigkeit die für das wirtschaftliche, soziale und kulturelle Wohl ihrer Einwohner erforderlichen öffentlichen Einrichtungen bereit. Die Stadt Koblenz ist zudem berechtigt, sich auf den Gebieten des Bildungs-, Kultur-, Sport-, Erholungs-, Sozial- und Gesundheitswesens und damit im Rahmen der kommunalen Daseinsvorsorge zu betätigen (vgl. § 85 Abs. 4 S. 1 GemO).

(2) Die Stadtwerke Koblenz GmbH (nachfolgend „**SWK**“) ist eine privatrechtliche Gesellschaft, deren Alleingesellschafterin die Stadt Koblenz ist. Der Gegenstand des Unternehmens wird durch den Gesellschaftsvertrag insbesondere durch Gas- und Wasserversorgung, den Betrieb von Häfen und Bahnen, der Erwerb und/oder die Errichtung, das Vorhalten und der Betrieb von Schwimmbädern für den Volks- und Breitensport im Bereich der Stadt Kob-

lenz sowie den Betrieb anderer wirtschaftlicher Unternehmen der Stadt im Sinne der Gemeindeordnung bestimmt. Ferner zählt die Übernahme der Betriebsführung und von Aufgaben der zuvor genannten Tätigkeiten und die Beteiligung an anderen bei dieser Aufgabenerfüllung tätigen Unternehmen und der Betrieb aller dem Gesellschaftszweck mittelbar und unmittelbar dienenden Geschäfte zum Unternehmensgegenstand der SWK.

(3) In seiner Sitzung vom 21.04.2016 hat der Rat der Stadt Koblenz beschlossen, ein als Vorfassung bereits am 24.07.2015 vom Rat gebilligtes und hiernach weiterentwickeltes Bäderkonzept für ein Hallenbad im Stadterneuerungsgebiet Rauentaler Moselbogen (nachfolgend „**Hallenbad**“) weiter zu verfolgen, wobei es sich um einen fortzuschreibenden Konzeptentwurf handelt. Dieses Bäderkonzept mit Stand vom 12.02.2016 bestimmt, dass das neu zu errichtende Hallenbad mit sozial- und familienfreundlich ausgestaltetem Tarifsysteem auf den lokalen Bereich auszurichten ist und der Grundversorgung in den Bereichen Bahnschwimmen, Schwimmen lernen und Wassergewöhnung in expliziter Abgrenzung zu einem Erlebnisbad dienen soll. Seit der ersten Beschlussfassung des Rates vom 24.07.2015 ist das Konzept weiter entwickelt und sind die rechtlichen Rahmenbedingungen auch in Abstimmung mit dem Land sowie der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion vertieft geprüft worden. Hierauf hin hat der Rat der Stadt Koblenz in seiner Sitzung vom 21.04.2016 nochmals umfassende Beschlüsse im Zusammenhang mit dem Hallenbad gefasst.

Danach soll die Errichtung und der Betrieb des Hallenbades durch eine 100%ige Tochtergesellschaft der SWK erfolgen. Unternehmensgegenstand der am 22.04.2016 gegründeten Tochtergesellschaft, deren Firma Koblenzer Bäder GmbH lautet, ist gemäß Gesellschaftsvertrag der Erwerb und /oder die Errichtung, das Vorhalten und der Betrieb von Schwimmbädern für den Volks- und Breitensport sowie Saunabetrieben im Bereich der Stadt Koblenz sowie die Ausführung aller im Zusammenhang mit diesen Aufgaben stehenden Tätigkeiten und Dienstleistungen, wie beispielsweise die Bewirtung der Schwimmbadbesucher. Der Gesellschaft ist zudem jede Betätigung gestattet, die geeignet ist, unmittelbar oder mittelbar den v.g. Zweck des Unternehmens zu fördern. In Umsetzung eines Weisungsbeschlusses des Rates der Stadt Koblenz vom 16.06.2016 an die Mitglieder der Gesellschafterversammlung der Koblenzer Bäder GmbH hat die Gesellschafterversammlung am 13.07.2016 nähere Vorgaben und Abgrenzungen für die der GmbH eröffneten Tätigkeitsfelder beschlossen.

Im Nachgang hat die Stadt Koblenz ihr Bäderkonzept fortentwickelt. Der Rat der Stadt Koblenz hat am 24.01.2019 nach Abstimmung auch mit dem Innenministerium des Landes Rheinland-Pfalz eine Aktualisierung des Bäderkonzeptes beschlossen.

Im Ergebnis der vorgenannten Beschlussfolge erstreckt sich die Betätigung der Koblenzer Bäder GmbH nunmehr auf folgende abschließend aufgezählte Tätigkeiten, namentlich

- a) die Errichtung und den Betrieb des Hallenbades unter Einschluss des hierfür erforderlichen Grunderwerbs sowie
- b) die Errichtung und den Betrieb einer dem Hallenbad angegliederten Infrastruktur für Gastronomie und Sauna.

Die Betätigung auch auf dem Tätigkeitsfeld der Errichtung und des Betriebes von Sauna und Gastronomie beruht auf zuvor fachkundig ermittelten Wirtschaftlichkeitsbetrachtungen, die belegen, dass seitens der Koblenzer Bäder GmbH in diesen Bereichen keine Verluste erwirtschaftet werden.

In Umsetzung der Beschlüsse des Rates der Stadt Koblenz vom 24.01.2019 sowie vom 06.02.2020 werden die Geschäftsführungen der Stadtwerke Koblenz GmbH und der Koblenzer Bäder GmbH durch die jeweilige Gesellschafterversammlung angewiesen, die Regelung

gen dieses Betrauungsaktes zu beachten. Der vorliegende Betrauungsakt gilt ab dem Zeitpunkt seines Inkrafttretens und ersetzt ab dann den hierdurch geänderten Betrauungsakt vom 14.07.2016.

(4) Planung, Bau und Betrieb des Hallenbades sollen wie folgt erfolgen und finanziert werden:

(a) Die Anschaffungskosten des für den Bau des Hallenbades benötigten Grundbesitzes beabsichtigt die Koblenzer Bäder GmbH über einen Zuschuss des Landes Rheinland-Pfalz zu refinanzieren, welchen das Land der Stadt bei bereits erfolgter Zustimmung zu einem vorzeitigen Maßnahmenbeginn in Aussicht gestellt hat. Bis zur Gewährung dieses Zuschusses sollen diese Anschaffungskosten über ein Darlehen der SWK zwischenfinanziert werden. Sofern und soweit der Landeszuschuss für die Errichtung des Hallenbades gegenüber der Stadt als Bescheidadressaten bewilligt werden wird, wird die Stadt diese Fördermittel im Einklang mit den ihr gegenüber im Verhältnis zum Land geltenden Förderbestimmungen und unter Bindung an diese Förderbestimmungen der Koblenzer Bäder GmbH unmittelbar zuführen. Hiermit wird die Koblenzer Bäder GmbH das bei der SWK zur Zwischenfinanzierung des Grunderwerbs aufgenommene Darlehen ablösen.

(b) Die Herstellungskosten für das Hallenbad beabsichtigt die Koblenzer Bäder GmbH über ein langfristig zu tilgendes Darlehen der SWK vorzufinanzieren.

(c) Die zu erwartenden Verluste der Koblenzer Bäder GmbH aus der Errichtung und dem Betrieb des Hallenbades sollen durch die SWK ausgeglichen werden, die ihrerseits zur Deckung der Verluste auf Gewinne aus anderen Sparten (insbesondere Beteiligungserträge der evm AG) zurückgreifen wird. Der Verlustausgleich erfolgt über einen zwischen der SWK und der Koblenzer Bäder GmbH abgeschlossenen Ergebnisabführungsvertrag im Sinne des § 291 Abs. 1 Satz 2 2. Alt. AktG, aufgrund dessen sich die Koblenzer Bäder GmbH einerseits zwar verpflichtet, ihren ganzen Gewinn an die SWK abzuführen, andererseits aber die SWK gemäß § 302 Abs. 1 AktG verpflichtet sein wird, während der Dauer des Bestehens des Ergebnisabführungsvertrages einen sonst entstehenden Jahresfehlbetrag der Koblenzer Bäder GmbH auszugleichen. Von einem solchen Jahresfehlbetrag ist in Höhe des Betrages auszugehen, in dem die Umsatzerlöse der Koblenzer Bäder GmbH aus dem Betrieb des Hallenbades die Aufwendungen (insbesondere Zinsen, Abschreibung für Abnutzung (AfA) sowie sonstige operative Betriebsverluste aus dem Betrieb des Hallenbades) nicht abdecken. Durch die Regelungen dieses Betrauungsakts, dem durch den v.g. Weisungsbeschluss der Gesellschafterversammlung auch Verbindlichkeit für die Koblenzer Bäder GmbH beikommen wird, wird sichergestellt werden, dass etwaige über den Ergebnisabführungsvertrag ausgeglichene Verluste der Koblenzer Bäder GmbH, die ggfls. nicht den Erwerb, Bau und Betrieb des Hallenbades betreffen, von der Koblenzer Bäder GmbH der SWK wieder zu erstatten sind. Aufgrund der durch den v.g. Gesellschafterbeschluss erfolgenden Beschränkung des Geschäftsbetriebs auf den Erwerb, den Bau sowie den Betrieb des Hallenbades sowie die mindestens kostendeckende Betätigung auf den Feldern der Errichtung und des Betriebes von Sauna und Gastronomie können solche weitergehenden Verluste allerdings nicht entstehen.

(5) Die vom Rat der Stadt Koblenz am 21.04.2016, am 24.01.2019 sowie am 06.02.2020 im Zusammenhang mit dem Hallenbad gefassten Beschlüsse decken die vorstehenden Rahmenbedingungen ab. Namentlich wurden die Mitglieder in der Gesellschafterversammlung der Stadtwerke Koblenz GmbH und der Koblenzer Bäder GmbH angewiesen, den für das in der Beschlussbegründung benannte Finanzierungskonzept notwendigen Beschlüssen zuzustimmen. Dies umfasst die unter Ziff. 3 dieser Präambel beschriebene Konstellation und die dort genannten Vertragsabschlüsse. Bereits am 24.07.2015 hatte der Rat einen Weisungsbeschluss an die städtischen Vertreter in der SWK-Gesellschafterversammlung gefasst, dort

der Gründung der Koblenzer Bäder GmbH als 100%ige Tochtergesellschaft der SWK gem. beschlussgegenständlichem Gesellschaftsvertrag zuzustimmen.

(6) Der vorliegende Betrauungsakt ändert und ersetzt den vorherigen Betrauungsakt vom 14.07.2016. Hiermit wird der Gegenstand und Zweck der Koblenzer Bäder GmbH bestätigt und konkretisiert, mit der Errichtung und dem Betrieb des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Raentaler Moselbogen Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse im Sinne von Art. 106 Abs. 2 AEUV zu erbringen. Wenngleich dem Vorgang im Hinblick auf die Ausrichtung des Hallenbades auf die ausschließlich lokale Grundversorgung keine Beeinträchtigungswirkung für den Handel zwischen den Mitgliedsstaaten beigemessen werden kann, wird mit diesem Betrauungsakt aus Gründen der Rechtssicherheit den Anforderungen des Europäischen Beihilfenrechts im Hinblick auf v.g. Ausgleichsleistungen und Vorteilsgewährungen (vgl. Abs. 4 der Präambel) zu Gunsten der Koblenzer Bäder GmbH vorsorglich auch weitergehend Rechnung getragen. Die SWK werden in diesen Betrauungsakt einbezogen, da insbesondere deren Pflicht zum Ausgleich der Verluste der Koblenzer Bäder GmbH aus der Errichtung und dem Betrieb des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Raentaler Moselbogen auf der Beherrschung durch die Stadt Koblenz und der städtischen Initiierung (Rats- und Weisungsbeschlüsse) dieses Vorhabens beruht. Die Einbeziehung der SWK in diesen Betrauungsakt dient damit der beihilferechtlichen Legitimation des Zugriffs der Stadt Koblenz auf die finanziellen Mittel der SWK, die diese durch Verrechnung mit Gewinnen aus anderen Sparten (bspw. Beteiligungserträgen der evm AG) gewähren wird. Die Einbeziehung der SWK dient damit auch der beihilferechtlichen Legitimation der politischen Lenkungsentscheidung der Stadt Koblenz, die vorgenannten Mittel der SWK in Gestalt von Ausgleichsleistungen für die Finanzierung der Errichtung und des Betriebes des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Raentaler Moselbogen durch die Koblenzer Bäder GmbH zu verwenden.

§ 1 Gemeinwohlaufgabe

Die Errichtung und der Betrieb des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Raentaler Moselbogen ist im Hinblick auf die Ausrichtung auf die lokale Grundversorgung, die Ermöglichung von Vereinsschwimmen sowie das gemäß Bäderkonzept mit sozialen und familienbezogenen Komponenten auszugestaltende Tarifsystem der kommunalen Daseinsvorsorge zuzurechnen. Errichtung und Betrieb des Hallenbades dienen mit diesen Maßgaben den Zielen der diskriminierungsfreien, kontinuierlichen und kostengünstigen Bereitstellung von Schwimmmöglichkeiten im lokalen Einzugsgebiet. Die damit geförderten Bereiche Freizeit- und Vereinssport, Gesundheit, Fitness und Erholung der örtlichen Bevölkerung sind einem nachhaltig funktionierenden Gemeinwesen dienlich und somit als Gemeinwohlaufgabe zu qualifizieren. Errichtung und Betrieb des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Raentaler Moselbogen sind vor dem Hintergrund Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse im Sinne des Freistellungsbeschlusses der Europäischen Kommission vom 11.01.2012 (2012/21/EU), für deren Erfüllung sich die Stadt Koblenz über die SWK der Koblenzer Bäder GmbH bedienen darf.

§ 2 Betrautes Unternehmen, Gegenstand und Dauer der Gemeinwohlaufgabe (zu Art. 4 des Freistellungsbeschlusses)

(1) Die Stadt Koblenz betraut die Koblenzer Bäder GmbH unter Einbeziehung der SWK¹ zunächst auf die Jahre 2016 bis 2025 (einschließlich) befristet mit der Aufgabe der Errichtung

¹ Die Einbeziehung der SWK in diesen Betrauungsakt erfolgt in der in Abs. 6 der Präambel beschriebenen Form und mit dem ebenda beschriebenen Zweck.

(einschließlich Planung) des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Rauentaler Moselbogen sowie dessen Betrieb gemäß Bäderkonzept der Stadt Koblenz und damit insbesondere als auf die lokale Grundversorgung unter Einschluss von Vereinsschwimmen ausgerichtetes Hallenbad mit sozial- und familienfreundlich ausgestaltetem Tarifsistem.

(2) Gegenstand der Betrauung sind auch die mit der Hauptaufgabe gem. § 2 Abs. 1 unmittelbar verbundenen Nebentätigkeiten, wie die Bereitstellung sonstiger Angebote und Einrichtungen, die im direkten Zusammenhang mit der Errichtung des Hallenbades und dem Betrieb der Hallenbadeinrichtung stehen und für diesen unmittelbar förderlich sind, nicht aber die Errichtung und der Betrieb von Sauna und Gastronomie.

(3) Soweit die Koblenzer Bäder GmbH über den Bau und Betrieb des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Rauentaler Moselbogen hinaus weitere, nicht von diesem Betrauungsakt umfasste Tätigkeiten entfaltet, ist die Abgrenzung der auf diese Aufgaben entfallenden Aufwendungen und Erträge durch eine Trennungsrechnung nach § 5 nachzuweisen.

§ 3 Berechnung und Änderung der Ausgleichsleistungen (zu Art. 5 des Freistellungsbeschlusses)

(1) Die Stadt Koblenz ermächtigt die SWK, an die Koblenzer Bäder GmbH Ausgleichsleistungen, d.h. alle vom Staat bzw. aus staatlichen Mitteln jedweder Art gewährten Vorteile für die Errichtung sowie den Betrieb des Hallenbades i.S.d. § 2 Abs. 1 und 2 (unter Einschluss auch von Abschreibungsaufwand und Zinslasten), zu erbringen, wobei deren Höhe aus dem jeweiligen Jahres-Wirtschaftsplan der SWK und der Koblenzer Bäder GmbH ersichtlich zu machen ist. Die Ermächtigung nach S. 1 umfasst alle Ausgleichsleistungen und Vorteilsgewährungen, die sich aus dem in Abs. 4 der Präambel beschriebenen Vorgehen ergeben, insbesondere den in Abs. 4 lit. (d) der Präambel beschrieben und aus anderen (Beteiligungs-)Spartengewinnen der SWK gespeisten Ausgleich des jährlichen Betriebsdefizits der Koblenzer Bäder GmbH aus der Errichtung und dem Betrieb des Hallenbades. Ausgleichsleistungen in anderer Form als durch Zahlungen sind im Wirtschaftsplan gesondert nachzuweisen. Ein Rechtsanspruch der Koblenzer Bäder GmbH auf Erbringung von Ausgleichsleistungen durch die SWK wird durch diesen (einseitigen) Betrauungsakt nicht begründet. Es bestehen auch keine hierdurch vermittelten Ansprüche der SWK und/ oder Koblenzer Bäder GmbH gegenüber der Stadt Koblenz.

(2) Die maximale Höhe der „Ausgleichsleistungen“, die nach Art. 2 Abs. 1 lit. (a) des Freistellungsbeschlusses während des Betrauungszeitraumes durchschnittlich einen Betrag von 15 Mio. EUR pro Jahr für alle Betrauungen der Koblenzer Bäder GmbH nicht überschreiten darf, ergibt sich aus dem jeweiligen Wirtschaftsplan der SWK und der Koblenzer Bäder GmbH i.V.m. § 3 Abs. 3.

(3) Die Ausgleichsleistungen i.S.d. Abs. 1 erfolgen alleine zu dem Zweck, die Koblenzer Bäder GmbH in die Lage zu versetzen, die Erbringung der o.g. Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse zu erfüllen. Der Ausgleichsbetrag darf unter Berücksichtigung eines angemessenen Gewinnaufschlags nicht über das hinausgehen, was erforderlich ist, um die durch Erfüllung der Gemeinwohlaufgaben verursachten Kosten unter Berücksichtigung der dabei erzielten Einnahmen abzudecken („Nettomehrkosten“).

(4) Führen nicht vorhersehbare Ereignisse aufgrund der Erbringung von Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse nach § 2 Abs. 1 zu einem höheren Ausgleichsbetrag, kann auch dieser berücksichtigt werden. Diese Ereignisse und ihre Auswirkungen sind im Einzelnen nachzuweisen. Art. 2 Abs. 1 Lit. (a) des Freistellungsbeschlusses bleibt hiervon unberührt.

§ 4 Kontrolle von Überkompensation (zu Art. 6 des Freistellungsbeschlusses)

(1) Um sicherzustellen, dass durch die Ausgleichsleistungen keine Überkompensation für die Erbringung von Dienstleistungen nach § 2 Abs. 1 und 2 entsteht bzw. keine Ausgleichsleistungen für andere als die in § 2 Abs. 1, 2 genannten Dienstleistungen geleistet werden, führen die SWK und Koblenzer Bäder GmbH jährlich nach Ablauf des Geschäftsjahres den Nachweis über die Verwendung der Mittel. Dies geschieht durch den jeweiligen Jahresabschluss und anderweitige, durch die Stadt Koblenz auf eine Überkompensierung der zur Verfügung gestellten Mittel hin zu überprüfende Nachweise entsprechend § 3 Abs. 1, insbesondere durch eine ggf. erstellungspflichtige Trennungsrechnung nach § 5. Die geprüften Jahresabschlüsse sind der Stadt Koblenz von der SWK und Koblenzer Bäder GmbH zur Verfügung zu stellen. Die Stadt Koblenz ist berechtigt, Bücher, Belege und sonstige Geschäftunterlagen der SWK und Koblenzer Bäder GmbH einzusehen und überprüfen zu lassen. Entsprechendes gilt zugunsten der SWK in Bezug auf die Koblenzer Bäder GmbH.

(2) Ergibt die Prüfung eine Überkompensierung von mehr als 10% des durchschnittlichen jährlichen Ausgleichs im Betrauungszeitraum, ist der überhöhte Betrag zurückzufordern und zurückzugewähren; des Weiteren sind die Parameter für die Berechnung des Ausgleichs für die künftige Anwendung neu festzulegen. Insbesondere hat die SWK die Koblenzer Bäder GmbH zur Rückzahlung des überhöhten Betrages aufzufordern und hat diese den überhöhten Betrag an die SWK zu erstatten. Ergibt die Prüfung eine Überkompensierung von maximal 10%, darf der überhöhte Betrag auf den nächstfolgenden Ausgleichszeitraum übertragen und von dem für diesen nächsten Zahlungszeitraum geleisteten Verlustausgleich abgezogen werden. Die Rechtsfolgen der Sätze 1 und 2 gelten entsprechend, wenn Ausgleichsleistungen für andere als die in § 2 Abs. 1, 2 genannten Dienstleistungen geleistet bzw. verwendet werden.

(3) Die Stadt in Bezug auf die SWK und Koblenzer Bäder GmbH sowie die SWK in Bezug auf die Koblenzer Bäder GmbH tragen dafür Sorge, dass im Rahmen der Jahresabschlussprüfungen der SWK und Koblenzer Bäder GmbH ein Wirtschaftsprüfer, eine Wirtschaftsprüfungsgesellschaft oder eine andere sachkundige Stelle gem. Art. 6 des Freistellungsbeschlusses auch unter Beachtung des IDW PS 700 in der jeweils aktuellen Fassung prüft, ob die Ausgleichsleistungen (Begünstigungen) die in dem Freistellungsbeschluss festgelegten Voraussetzungen erfüllt haben und EU-beihilfenrechtskonform verwendet worden sind. Das Recht der Stadt Koblenz bzw. der SWK zur Ergreifung alternativer Maßnahmen für die regelmäßige Kontrolle, die während des Betrauungszeitraumes zumindest alle drei Jahre sowie am Ende des Betrauungszeitraumes zu erfolgen hat, bleibt hiervon unberührt.

§ 5 Trennungsrechnung (zu Art. 5 Abs. 9 des Freistellungsbeschlusses)

(1) Die SWK und Koblenzer Bäder GmbH haben im Rahmen der Aufstellung ihrer Jahreswirtschaftspläne eine Trennungsrechnung nach Maßgabe der Folgeausführungen zu erstellen, wenn die SWK und/ oder Koblenzer Bäder GmbH über die in von § 2 Abs. 1, 2 umfassten Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse (Errichtung und Betrieb des Hallenbades im Stadterneuerungsgebiet Rauentaler Moselbogen sowie dem förderliche Nebentätigkeiten i.S.d. § 2 Abs. 2) hinausgehende Tätigkeiten erbringen. In dem Fall sind Plan- und Ist-Rechnungen zu erstellen, in der die Kosten und Einnahmen der Tätigkeiten nach § 2 Abs. 1, 2 sowie der sonstigen Tätigkeiten, die keine Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichen Interesse nach diesem Betrauungsakt darstellen, jeweils gesondert dargestellt werden. Diese Trennungsrechnungen haben die Anforderungen des Art. 5 Abs. 9 des Freistellungsbeschlusses zu erfüllen.

(2) Die der Trennungsrechnungen zugrunde liegenden Kostenrechnungsgrundsätze müssen bereits bei Aufstellung des Jahres-Wirtschaftsplans eindeutig bestimmt sein und sind in der Regel erst für die Trennungsrechnung des Folgejahres änderbar. Über die Kostenrechnungsgrundsätze, insbesondere die Maßstäbe der Schlüsselung für einzelne Kosten und Einnahmen, die auf zwei oder mehrere Tätigkeiten entfallen, sind Aufzeichnungen zu führen.

(3) Die SWK und Koblenzer Bäder GmbH werden die Trennungsrechnung nach §§ 5 Abs. 1, 2 entsprechend der Kontrolle der Überkompensation nach § 4 Abs. 3 beurteilen lassen und das Ergebnis der Stadt Koblenz bzw. der Stadt Koblenz und der SWK in geeigneter Form zur Kenntnis bringen.

§ 6 Transparenz und Verfügbarkeit von Informationen (zu Art. 7 und 8 des Freistellungsbeschlusses)

Unbeschadet weitergehender Vorschriften sind sämtliche Unterlagen und Informationen, die notwendig sind, um zu bestimmen, ob die gewährten Ausgleichsleistungen (Begünstigungen) mit dem Freistellungsbeschluss vereinbar sind, während des Betrauungszeitraums und für einen Zeitraum von mindestens zehn Jahren ab Ende des Betrauungszeitraums verfügbar zu halten.

§ 7 Salvatorische Klausel

(1) Sollten einzelne Bestimmungen dieser Betrauung unwirksam sein oder werden oder aus tatsächlichen oder Rechtsgründen nicht durchgeführt werden können, ohne dass damit die Aufrechterhaltung der Betrauung für die Stadt Koblenz, die SWK oder die Koblenzer Bäder GmbH unzumutbar wird, werden dadurch die übrigen Bestimmungen dieser Betrauung nicht berührt. Das Gleiche gilt, falls sich eine Regelungslücke zeigen sollte. Anstelle der unwirksamen oder undurchführbaren Bestimmung oder zur Ausfüllung einer Regelungslücke ist durch die Stadt Koblenz eine Bestimmung zu treffen, die dem von der Betrauung angestrebten Zweck am nächsten kommt.

(2) Die Stadt Koblenz wird bei Änderungen der Rechtslage eine Anpassung der Betrauung vornehmen, wenn die Erreichung des Zwecks der Betrauung dies erfordert. § 8 Abs. 3 bleibt unberührt.

§ 8 Hinweis auf Grundlagenbeschluss und Inkrafttreten

(1) Der Rat der Stadt Koblenz hat den öffentlichen Betrauungsakt der Koblenzer Bäder GmbH in seiner Sitzung am 06.02.2020 beschlossen.

(2) Die Betrauung tritt mit dem Tage der Unterzeichnung durch den Oberbürgermeister der Stadt Koblenz in Kraft. Dieser ändert und ersetzt ab dann den Betrauungsakt vom 14.07.2016, unterzeichnet durch den Oberbürgermeister am 23.06.2017.

(3) Die Betrauung kann vom Rat der Stadt Koblenz jederzeit geändert oder widerrufen werden.

Koblenz, den

Oberbürgermeister



Beschlussvorlage

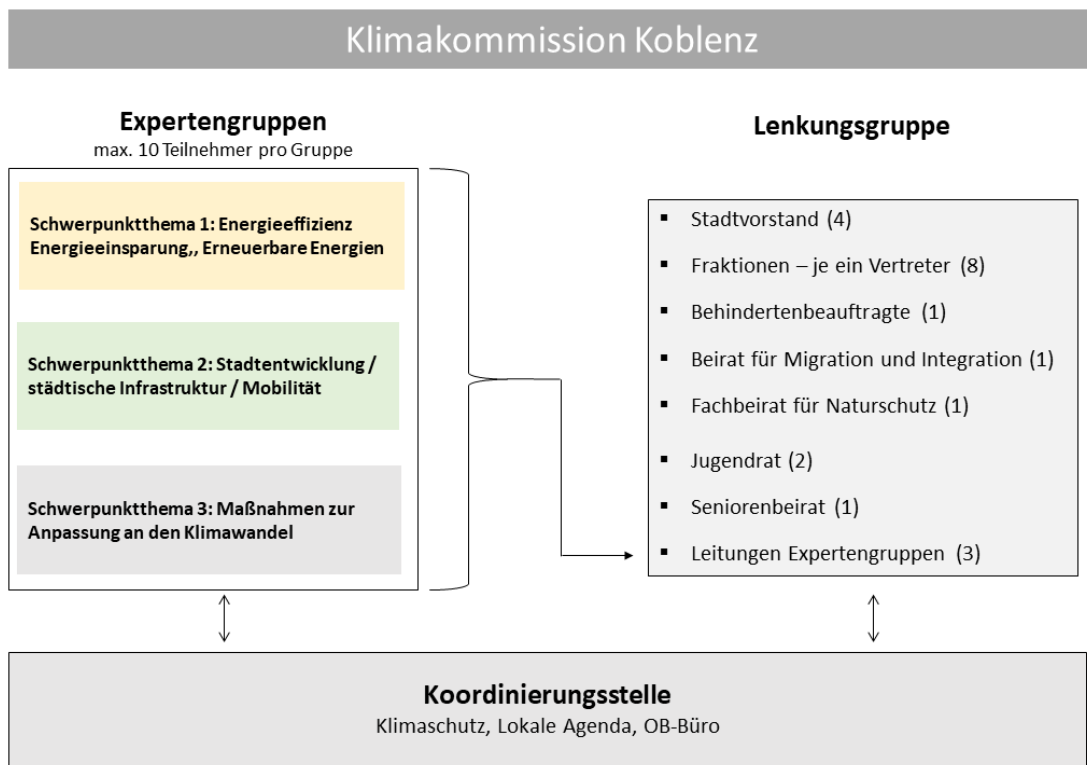
Vorlage: BV/1006/2019/1		Datum: 20.01.2020	
Oberbürgermeister			
Verfasser:	36-Umweltamt	Az.:	
Betreff: Zusammensetzung Klimakommission			
Gremienweg:			
06.02.2020	Stadtrat	<input type="checkbox"/> einstimmig <input type="checkbox"/> abgelehnt <input type="checkbox"/> verwiesen	<input type="checkbox"/> mehrheitl. Kenntnis <input type="checkbox"/> vertagt
	TOP öffentlich	<input type="checkbox"/> Enthaltungen	<input type="checkbox"/> Gegenstimmen
27.01.2020	Haupt- und Finanzausschuss	<input type="checkbox"/> einstimmig <input type="checkbox"/> abgelehnt <input type="checkbox"/> verwiesen	<input type="checkbox"/> mehrheitl. Kenntnis <input type="checkbox"/> vertagt
	TOP öffentlich	<input type="checkbox"/> Enthaltungen	<input type="checkbox"/> Gegenstimmen

Beschlussentwurf:

Auf der Grundlage der Stadtratsentscheidung vom 26.9.2019 „Maßnahmen der Stadt Koblenz zur Bewältigung der Klimakrise“ – Punkt 4 des Maßnahmenpakets „Gründung einer Klimakommission“ – beschließt der Stadtrat die Zusammensetzung und Geschäftsordnung der Klimakommission wie folgt:

Zusammensetzung

Die Koblenzer Klimakommission gliedert sich in Expertengruppen, Koordinierungsstelle und Lenkungsgruppe gemäß dem nachfolgenden Organigramm.



Geschäftsordnung

Expertengruppen

Es werden insgesamt drei Expertengruppen mit den nachfolgenden thematischen Schwerpunkten eingerichtet:

- Schwerpunkt 1: Energieeinsparung, Energieeffizienz, Erneuerbare Energien
- Schwerpunkt 2: Stadtentwicklung, städtische Infrastruktur und Mobilität
- Schwerpunkt 3: Maßnahmen zur Anpassung an den Klimawandel

Die genaue Ausgestaltung der jeweiligen Schwerpunkte obliegt den einzelnen Gruppen.

Die Arbeitsgruppen entwerfen eigene Vorschläge. Ziel einer jeden Sitzung ist eine abgestimmte Vorschlagsliste, die von den Gruppenleitungen in der Sitzung der Lenkungsgruppe vorgetragen und erläutert wird. Eine Vernetzung der Arbeitsgruppen untereinander wird angestrebt, um die jeweiligen Überlegungen und Ergebnisse allen Gruppen zugänglich und transparent zu machen.

Den Arbeitsgruppen steht es frei - in Abstimmung mit der Koordinierungsstelle - zu einzelnen Fragen Gastredner/Experten zu laden, die den vorhandenen Fachverstand aus einer anderen Perspektive beleuchten bzw. ergänzen.

Die einzelnen Expertengruppen treffen sich mindestens dreimal jährlich, korrespondierend und im Vorfeld zu den Sitzungen der Lenkungsgruppe. Sollte die praktische Arbeit zeigen, dass ein höherer Abstimmungsbedarf in den Expertengruppen besteht, kann die Anzahl der Sitzungen in Absprache mit der Koordinierungsstelle erhöht werden.

Gruppenleitungen: Die Leitungen der Expertengruppen werden im Rahmen der Bildung der Lenkungsgruppe durch den Stadtrat in diese berufen. Es wird darauf geachtet, dass die Expertengruppenleitungen gleichermaßen von den verschiedenen Interessengruppierungen anerkannt sind.

Zusammensetzung der Expertengruppen: Um ein zielführendes Arbeiten zu ermöglichen, wird die Gruppengröße jeweils auf zehn Teilnehmer*innen begrenzt. Die Teilnehmer*innen und deren Vertretung werden durch den Ältestenrat in die jeweiligen Expertengruppen berufen. Für die Besetzung der Expertengruppen werden Institutionen aus den Bereichen Wissenschaft, Wirtschaft, Interessenverbänden und bürgerschaftlichem Engagement berücksichtigt. Wesentliche Auswahlkriterien sollen fachliche Kompetenz und die Bereitschaft zur aktiven Mitarbeit sein. Bei der Berufung wird auf eine ausgewogene Zusammensetzung der Gruppen geachtet.

Lenkungsgruppe

Aufgabe der Lenkungsgruppe ist es, die Vorschläge aus den Expertengruppen zu diskutieren und - sofern erforderlich - aufeinander abzustimmen. Die Vorstellung und Erläuterung der Vorschläge aus den Expertengruppen obliegt deren jeweiligen Leitungen. Die Lenkungsgruppe besteht aus den nachfolgenden Vertretern:

- Stadtvorstand
- Vertreter*innen der Stadtratsfraktionen
- Die Behindertenbeauftragte
- Ein Vertreter des Beirats für Migration und Integration
- Ein Vertreter des Fachbeirats für Naturschutz
- Zwei Vertreter*innen des Jugendrates
- Ein Vertreter/ eine Vertreterin des Seniorenbeirates
- Die Leitungen der Expertengruppen

Die Teilnehmer der Lenkungsgruppe werden durch den Stadtrat in diese berufen.

Die im Stadtrat vertretenen Fraktionen entsenden jeweils ein Fraktionsmitglied in die Lenkungsgruppe. Eine Proporzregelung wie bei den städtischen Gremien ist entbehrlich, da die Lenkungsgruppe keine Beschlüsse fasst. Die Vertreter*innen der Fraktionen nutzen die Teilnahme an der Lenkungsgruppe, um vor dem anschließenden Gremienweg ihren jeweiligen Fraktionskolleginnen und -kollegen eine gut informierte Entscheidungsfindung zu ermöglichen.

Die Sitzungen der Lenkungsgruppe sind grundsätzlich nicht-öffentlich, um eine offene und ungezwungene Gesprächsatmosphäre zu gewährleisten. Die einzelnen Vorschläge werden in den jeweils zuständigen Fachausschüssen beraten und nehmen den üblichen Gremienweg.
Die Ergebnisse der Lenkungsgruppensitzungen werden zusammengefasst und veröffentlicht, um ausreichende Transparenz zu gewährleisten.

Koordinierungsstelle

Die Koordinierungsstelle ist die Schnittstelle zwischen den Expertengruppen und der Lenkungsgruppe. Die Aufgaben der Koordinierungsstelle sind neben der Terminfindung, der Einladung und der Raumorganisation, die Sitzungsprotokollierung und die Weitergabe von Input aus der Verwaltung in die Expertengruppen und die Lenkungsgruppe. Sofern fachlich erforderlich, werden für die Inputs weitere Vertreter der Verwaltung die Koordinierungsstelle unterstützen.

Die Protokolle, Präsentationen, Vorträge, etc. der Gruppensitzungen werden den jeweils anderen Gruppen zugänglich gemacht.

Begründung:

Laut Beschluss vom 26.9. „Maßnahmen der Stadt Koblenz zur Bewältigung der Klimakrise“ – Punkt 4 des Maßnahmenpakets „Gründung einer Klimakommission“ berät die Kommission den Stadtrat und die Verwaltung in allen grundsätzlichen Fragen, die für den lokalen und globalen Klimaschutz sowie für die Klimaanpassung von Bedeutung sind. Ihre Mitglieder bewerten und entwickeln entsprechende Maßnahmen, damit die Stadt Koblenz das in ihren Möglichkeiten stehende beitragen kann, die weltweit vereinbarten Klimaziele einzuhalten und den notwendigen Erfordernissen der Klimaanpassung Rechnung zu tragen. Die Klimakommission tagt in der Regel dreimal jährlich und wird vom Oberbürgermeister geleitet.

Die kontrovers geführten Diskussionen um die Besetzung der Klimakommission haben gezeigt wie schwierig es ist, den im Stadtratsbeschluss formulierten Ansprüchen in einer Kommission bestehend aus Wissenschaft, Wirtschaft, Interessenverbänden, bürgerschaftlichem Engagement und Politik gerecht zu werden. Einerseits muss eine ausreichende Anzahl von Experten berufen und die von den Maßnahmen betroffenen Personen und Institutionen integriert werden, um alle Aspekte des Klimaschutzes (Energieeffizient, Erneuerbare Energien, Stadtgestaltung, Mobilität) und der Anpassung an den Klimawandel abzudecken, andererseits darf die Arbeitsfähigkeit der Kommission nicht durch ein zu großes Gremium gefährdet werden.

Um all diesen Anforderungen gerecht zu werden ist es sinnvoll und zielführend, die einzelnen Aspekte des Klimaschutzes sowie der Anpassung an den Klimawandel thematisch getrennt in drei Expertengruppen zu erarbeiten und zu diskutieren und anschließend in einer Lenkungsgruppe, bestehend aus Stadtvorstand, Politik sowie den gewählten Koblenzer Interessenvertretungen aufzubereiten, Maßnahmen auszuwählen und in die Gremien zu geben.

Anlage/n:

Historie:

Auswirkungen auf den Klimaschutz: